

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

П Р И К А З

14 мая 2025

Кемерово

№ *Пр-340-264-0*

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся
пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 3 месяца 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах за 3 месяца 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



Д.А. Грибков

Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных
дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах за 3 месяца 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений) подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров

(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

**Федеральный государственный контроль (надзор)
в области безопасного использования и содержания лифтов,
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

За I квартал 2025 года количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений,

составило 3231. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 38413 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 1469, из них отработавших назначенный срок службы – 5026 лифтов.

За I квартал 2025 на поднадзорных объектах произошло 0 аварий (в I квартале 2024 года – 0).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

За I квартал 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в I квартале 2024 года – 2).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в I квартале 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания;

_____.

В I квартале 2025 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

_____.

Утверждены:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в I квартале 2025 года территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 39 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 39 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в I квартале 2025 года в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения;

неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок;

_____;

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.
